

Integraal Veiligheidsplan 2019-2022

gemeente Maasgouw

'de basis verstevigd, burgers en ondernemers in positie'



Vastgesteld in de raadsvergadering van 29 januari 2019.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	p. 2
2.	Uitgangssituatie	p. 3
3.	Waar willen we staan in 2022?	p. 6
4.	Hoe gaan we te werk?	p. 8
4.1	De rode draad	p. 8
4.2	Partners	p. 8
4.3	Flankerend beleid	p. 9
4.4	Servicecentrum MER	p. 10
5.	Prioriteiten	p. 11
5.1	Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid	p. 11
5.2	Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit	p. 12
5.3	Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit	p. 13
6.	Strategische thema's	p. 15
6.1	Leefbaarheid en sociale veiligheid	p. 15
6.2	Jeugd en veiligheid	p. 15
6.3	Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen	p. 16
6.4	Veilig uitgaan, evenementen en recreatie	p. 16
6.5	Verkeersveiligheid	p. 16
6.6	Brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing	p. 17
6.7	Polarisatie en radicalisering	p. 18
6.8	Informatieveiligheid	p. 18
6.9	Veilige Publieke Taak	p. 19
6.10	Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	p. 19
7.	Coördinatie, verantwoording en begroting	p. 20
7.1	Ambtelijke en bestuurlijke coördinatie	p. 20
7.2	Beleidscyclus en verantwoording	p. 20
7.3	Begroting	p. 20
Bijlagen		
<i>Bijlage 1: Veiligheidsthema's Kernbeleid Veiligheid (VNG)</i>		p. 21
<i>Bijlage 2: Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid</i>		p. 22

1. Inleiding

Dit nieuwe Integrale Veiligheidsplan bevat onze koers op het veiligheidsterrein voor de periode 2019-2022. Beschreven wordt waar de focus ligt in komende jaren, welke veiligheidsthema's prioriteit hebben, hoe gewerkt wordt aan deze thema's, met welke partners en met welke doelen. De keuzes in dit beleid – in het bijzonder de selectie van prioriteiten – sluiten aan bij de uitkomsten van de bespreking met de Werkgroep Veiligheid van de gemeenteraad op 14 juni jl. Hierbij stonden de resultaten van de dit voorjaar verrichte veiligheidsanalyse centraal. Andere belangrijke vertrekpunten van dit beleid zijn het coalitieakkoord *Samen op weg naar een duurzaam Maasgouw* en regionale beleidskaders op het terrein van veiligheid, in het bijzonder de beleidsplannen van de politie-eenheid Limburg en de Veiligheidsregio Limburg-Noord. Daarnaast vormt het aflopende veiligheidsbeleid 2015-2018 een belangrijk ijkpunt: veel onderdelen daarvan werken goed en worden voortgezet.

Zowel de veiligheidsanalyse als de beleidsformulering is in nauwe afstemming met onze veiligheidspartners uitgevoerd - intern en extern en zowel lokaal als bovenlokaal. Het resultaat heeft daardoor de vereiste scherpte – met dit nieuwe beleid beschikken we over een krachtig, actueel kompas voor effectieve inzet op veiligheidsdomein in de komende jaren.

'Integrale veiligheid'

Richtsnoer in het proces was de VNG-methode *Kernbeleid Veiligheid*¹. Deze methode definieert het begrip 'integrale veiligheid' en adviseert over te zetten stappen in de beleidsontwikkeling. Het integrale veiligheidsterrein waar wij als gemeente mee te maken hebben, omvat vijf veiligheidsvelden met in totaal 22 veiligheidsthema's (zie bijlage 1). Dit is tevens de reikwijdte van dit veiligheidsbeleid. Wel is, conform Kernbeleid Veiligheid, een maatwerkordening bepaald van prioritaire thema's en 'strategische thema's' op basis van de uitkomsten van de analysefase. De prioritaire thema's zijn onze intensiveringsthema's; bij de strategische thema's consolideren we vooral. In dit veiligheidsbeleid wordt aangesloten op flankerend beleid dat raakt aan de verschillende veiligheidsthema's. Hierdoor werken we integraal, goed afgestemd vanuit meerdere beleidsdisciplines aan onze veiligheidsopgaven.

'Was/wordt'

De selectie van prioritaire en strategische thema's in dit beleid is grotendeels dezelfde als die in het aflopende veiligheidsbeleid 2015-2018. Er zijn twee belangrijke verschuivingen: het thema 'Jeugd en veiligheid', in het vorige beleid nog een prioriteit, is nu een strategisch thema: veiligheidsbeeld en lopende aanpak zijn van een voldoende niveau waardoor prioritering en daarmee intensivering niet meer nodig is. Een nieuwe prioriteit is het thema 'Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid'. Dit thema vraagt om extra aandacht en doorontwikkeling van de aanpak. De beide strategische thema's '(Zware) overlast/woonoverlast' en 'Huiselijk geweld' in het aflopende veiligheidsbeleid zijn aspecten van dit nieuwe, bredere thema en keren daardoor niet als strategische thema's terug in het nieuwe beleid.

Leeswijzer

Hoofdstuk 2 schetst in het kort de huidige veiligheidssituatie en de lopende aanpak. Hoofdstuk 3 bevat onze strategische doelstelling: waar willen we 'staan' in 2022? In hoofdstuk 4 worden rode draden in onze aanpak in de komende jaren beschreven. In hoofdstuk 5 en 6 werken we onze *prioritaire* en *overige strategische* veiligheidsthema's uit. In hoofdstuk 7 ten slotte gaan we in op de coördinatie van het beleid, de beleidscyclus en verantwoording en de begroting.

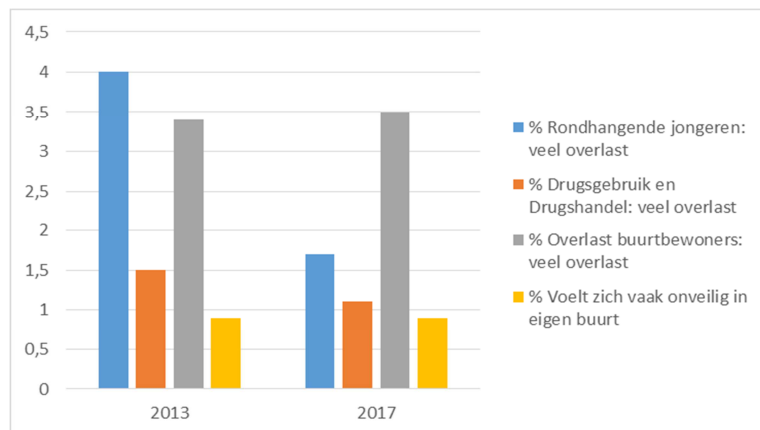
¹ *Kernbeleid Veiligheid* ed. 2017, VNG

2. Uitgangssituatie

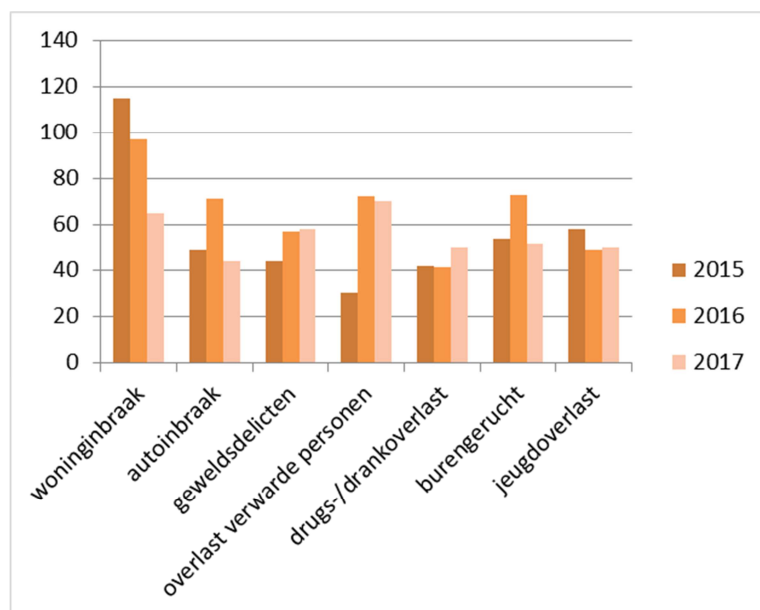
Hierna worden per veiligheidsveld van *Kernbeleid Veiligheid* accenten in het veiligheidsbeeld en de lopende aanpak beschreven. Eerder is hierover verslag gedaan tijdens de sessie met de Werkgroep Veiligheid van de gemeenteraad op 14 juni jl.

Veiligheidsveld 1: Veilige woon en leefomgeving

Zowel de subjectieve ('ervaren') als objectieve ('meetbare') veiligheid is in verschillende opzichten verbeterd in de periode 2015-2017. De rapportcijfers van bewoners voor de veiligheid en de leefbaarheid van de woonbuurt zijn gestegen, respectievelijk van een 7,3 naar een 7,5 en van een 7,5 naar een 7,7. De ervaren en bij de politie gemelde sociale overlast als geheel neemt af en ook het aantal woninginbraken is in afgelopen jaren stevig gedaald (zie figuur 2.2). Wel is een stijging zichtbaar van het aantal gevallen van overlast van personen met verward gedrag, net als van het aantal geweldsincidenten. Ook het aantal bij de politie gemelde overlastsituaties waarin drank en/of drugs in het spel zijn, is licht toegenomen sinds 2015.



Figuur 2.1: Percentage inwoners van Maasgouw dat *veel* overlast ervaart en zich *vaak* onveilig voelt in 2013 en 2017 (bron: Veiligheidsmonitor)



Figuur 2.2: Vermogens- en geweldsmisdrijven en overlastincidenten in Maasgouw in 2015, 2016 en 2017 (bron: politieregistratie)

De huidige inzet op vermogenscriminaliteit zoals woninginbraak is integraal: er wordt zowel aan preventie als repressie gewerkt. Preventie via onder meer voorlichting en buurtpreventie, repressie via onder meer de persoonsgerichte aanpak. Onderdeel van deze daderaanpak is ook nazorg ex-gedetineerden. Bewoners worden op verschillende manieren betrokken bij de veiligheid een leefbaarheid van de woonomgeving, behalve via WhatsApp-buurtpreventie ook bijvoorbeeld via Burgernet.

Inzet op complexe sociale casuïstiek - vaak op het snijvlak van zorg en veiligheid - vindt lokaal en bovenlokaal/regionaal plaats. De lokale aanpak wordt gecoördineerd vanuit het bemoeizorg-overleg. In de eerste lijn speelt het sociaal team een belangrijke rol. Meest complexe gevallen komen onder procesregie van het Veiligheidshuis. De wisselwerking tussen de verschillende niveaus kent verbeterpunten. Opschaling blijkt soms complex in de praktijk, net als tijdige en effectieve verbinding van zorg en veiligheid. De verbinding van zorg en veiligheid is in het algemeen een belangrijk aandachtspunt, zowel lokaal - in de eerste lijn bij het sociaal team en op het niveau van het bemoeizorg-overleg - als bij opschaling naar het Veiligheidshuis. Er is extra druk op deze verbinding komen te staan door de groei van het aantal gevallen dat deze integraliteit nodig heeft. Deze groei hangt vermoedelijk samen met de afname van intramurale zorg in de GGZ - een afname die (nog) niet afdoende gecompenseerd is met meer extramurale zorg. Ook de groeiende complexiteit van de samenleving speelt mogelijk een rol; sociale en eventueel psychische kwetsbaarheid kan daardoor een sterkere doorwerking hebben.

Ander aandachtspunt binnen dit veiligheidsveld is het fenomeen burenruzie. Hoewel de aantallen niet alarmerend zijn, gaat het niet zelden om langlopende gevallen. In de aanpak speelt inzet van buurtbemiddeling een belangrijke rol.

Veiligheidsveld 2: Bedrijvigheid en veiligheid

Het veiligheidsbeeld van bedrijventerreinen en winkelgebied kent geen negatieve uitschieters en is als geheel acceptabel. Hetzelfde geldt voor de veiligheid rond horeca en evenementen. Zowel het aantal incidenten en misdrijven als de overlast voor omwonenden (bij horeca) is relatief klein. Rond toerisme en recreatie doen zich wel enkele veiligheidsvraagstukken voor. Op recreatieparken doen zich misstanden op het vlak van onrechtmatige bewoning voor. Ook bouw- en brandveiligheid vormen aandachtspunten. Op deze onderwerpen wordt geacteerd. Voor een integrale handhavingsaanpak op de recreatieparken vanuit de invalshoek 'ondermijnende criminaliteit' bleken in een eerder stadium onvoldoende aanknopingspunten. Toch wordt regelmatig hennepsteelt in huisjes aangetroffen. Rond waterrecreatie (Maasplassen) doet zich soms overlast, eventueel vervuiling/zwerfvuil voor. Daarnaast speelt vaarveiligheid een rol. Ook op deze onderwerpen treden we handhavend op.

Een bestendige publiek-private samenwerking rond veiligheid op de bedrijventerreinen en in de winkelgebieden – bijvoorbeeld conform het Keurmerk Veilig Ondernemen/KVO - is tot dusverre niet van de grond gekomen door onvoldoende draagvlak bij ondernemers. Het onderwerp 'veiligheid' lijkt onvoldoende prioriteit te hebben voor de ondernemers. Veiligheid rond het uitgaan is onderwerp van gesprek in het halfjaarlijkse overleg met horecaondernemers. De veiligheid van evenementen is geborgd conform de kaders van de Veiligheidsregio. In onze eigen APV en vergunningprocedures zijn vereiste waarborgen ingebouwd.

Veiligheidsveld 3: Jeugd en veiligheid

Zowel de resultaten van Veiligheidsmonitor als de politiecijfers wijzen op afname van jeugdoverlast in afgelopen jaren (zie figuur 2.1 en 2.2). De aanpak van de groep in Heel is effectief geweest. Op bepaalde plekken doet zich nu en dan nog overlast voor. Ook was het aantal vernielingen in 2017 relatief hoog.

De huidige aanpak kent groeps- en persoonsgerichte elementen. Het Preventieoverleg Jeugd voert de coördinatie en legt waar nodig verbindingen met het Veiligheidshuis. Dit is aan de orde bij zwaardere casuïstiek. Net als bij de volwassenen geldt ook voor jeugdigen dat de verbinding tussen 'lokaal' en 'bovenlokaal' bij persoonsgerichte aanpak en de tijdige en effectieve verbinding van zorg en veiligheid aandachtspunten vormen. In preventie wordt op verschillende manieren geïnvesteerd. Het CJG (Centrum voor Jeugd en Gezin) en het jongerenwerk verzorgen voorlichting over veiligheidsthema's en onderhouden contacten met jongeren, in samenwerking met onder meer onderwijsinstellingen. Ook zijn er korte lijnen met ouders en buurtbewoners. Hierdoor worden zij goed betrokken én kunnen signalen snel gedeeld en opgepakt worden.

Veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid

In verkeersveiligheid wordt geïnvesteerd langs de lijnen 'infrastructuur' (onder meer realisatie van 30-kilometerzones), 'gedragsbeïnvloeding' via voorlichting en educatie en 'handhaving' op snelheid en parkeren. Er zijn geen belangrijke knelpunten op het gebied van verkeersveiligheid. Brandveiligheid kent als deelthema's risicobeheersing (proactie/preventie) en incidentbestrijding (repressie). Uitvoeringpartners zijn het Servicecentrum MER en de veiligheidsregio. Ook bij externe veiligheid ofwel risicobeheersing rond gevaarlijke stoffen heeft het Servicecentrum een belangrijke rol. De veiligheidsregio treedt hierbij op als adviseur. De crisisbeheersingsorganisatie is verder geprofessionaliseerd. Dit is een regionaal proces waarbij nauw wordt samengewerkt met de veiligheidsregio en andere gemeenten binnen de regio.

Veiligheidsveld 5: Integriteit en veiligheid

Meest in het oog springend thema binnen dit veiligheidsveld is 'Ondermijnende/georganiseerde criminaliteit'. Dit thema was ook één van de drie prioriteiten in het veiligheidsbeleid 2015-2018. In afgelopen tijd is het instrumentarium verder op peil gebracht (o.m. BIBOB, hennepaanpak, handhaving seksinrichtingen) en is geïnvesteerd in kennis én 'onderkenning' van ondermijning. Er worden stappen gezet ter versterking van de informatiepositie. Zo worden voorbereidingen getroffen voor het 'integrale ondermijningsbeeld'; dit proces wordt geleid door het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC). De aanpak van ondermijning op recreatieparken – accent in het aflopende veiligheidsbeleid - heeft niet de in dat beleid geschetste invulling gekregen, vooral vanwege het ontbreken van voldoende 'harde' informatie voor integrale interventies. Als geheel is de bestuurlijke aanpak van ondermijning in afgelopen jaren zeker op een hoger plan komen te staan. Toch zijn er nog ontwikkelpunten. Dit betreft met name factoren zoals de verdere verbetering van onze informatiepositie over bedreigingen én op te werpen barrières daartegen en de beschikbare capaciteit en andere voorwaarden voor een optimale invulling van de bestuurlijke rol.

3. Waar willen we staan in 2022?

● Een nog veiliger Maasgouw

Het veiligheidsbeeld zoals hiervoor geschetst, is over het geheel genomen positief. Bij veel veiligheidsthema's is er een goed veiligheidsniveau. Toch *zijn* we er nog niet. Fenomenen zoals woninginbraak en andere vormen van vermogenscriminaliteit blijven vragen om een scherpe, innovatieve aanpak. De ligging van onze gemeente in grensgebied speelt daarbij een rol. Bij andere veiligheidsthema's is het veiligheidsniveau nu nog onvoldoende. Dit geldt met name voor problematiek rond 'complexe' gezinnen en personen - casus met veelal zowel zorg- als veiligheidsaspecten en een uitstraling naar de omgeving. De aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit is in afgelopen jaren verstevigd maar behoeft doorontwikkeling op aspecten als risicobewustzijn en kennis van én het opwerpen van bestuurlijke barrières.

Deze thema's zijn onze prioritaire thema's in de periode 2019-2022:

- 'Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid' (paragraaf 5.1).
- 'Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit' (paragraaf 5.2).
- 'Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit' (paragraaf 5.3).

We intensiveren op deze thema's. In 2022 hebben we een robuuste aanpak staan en is het veiligheidsniveau tenminste acceptabel.

In hoofdstuk 5 staan onze preciezere doelen bij de drie prioriteiten vermeld. Daarnaast werken we met een overkoepelende veiligheidsdoelstelling. Daarbij maken we gebruik van de indicatoren 'totaal aantal misdrijven' en 'rapportcijfer veiligheid van de buurt'. Deze geven een goede, algemene indicatie van respectievelijk de objectieve en de subjectieve veiligheid van onze gemeente. Ons doel is een *daling* van het totaal aantal misdrijven van 30,5 per 1.000 inwoners in 2017 naar maximaal 28 per 1.000 inwoners in 2022, en tenminste behoud van het rapportcijfer 7,5 voor de veiligheid van de buurt.

indicator	bron	uitgangswaarde	doelstelling 2022
totaal misdrijven (p. 1.000 inwoners)	Politie/Wsjg.nl	30,5 [2017]	≤ 28
rapportcijfer veiligheid van de buurt	veiligheidsmonitor	7,5 [2017]	≥ 7,5

● De basis verstevigd

Behalve op de belangrijke veiligheidsthema's richten we ons in komende tijd ook op onze rol en positie als gemeente op het veiligheidsterrein. Waar ligt het accent van onze opdracht? *Waar zijn wij van als gemeente?*

Scherpte op deze vragen is nodig vanwege de complicering van het 'veiligheidslandschap' – complicering wat betreft :

- het netwerk van partners – publiek en privaat, lokaal en bovenlokaal.
- het beschikbare instrumentarium.
- de aard van de veiligheidsvraagstukken zelf, door onder meer digitalisering, internationalisering, vergrijzing.

Essentie is dat we in komende jaren extra focus zullen leggen op de 'basis'. Ofwel: solide inzet van kerninstrumenten zoals regelgeving, vergunningen, toezicht en handhaving. Maar ook coördinatie, aansturing, samen optrekken met partners. We zorgen dat randvoorwaarden zoals kennis en expertise, capaciteit en informatie, afstemming en planvorming, op peil zijn. Zo verstevigen we, samen met partners, de democratische rechtsorde en de veiligheid van onze kernen. Werpen barrières op tegen criminaliteit en ondermijning, tegen verweving van onderwereld en bovenwereld. Als gemeente zijn we zeker niet 'overal van' – maar waar we wél van zijn, gaan we voor gedegenheid en professionaliteit. Deze focus sluit goed aan bij ons coalitieakkoord, waarin kwaliteit van dienstverlening en organisatie een belangrijk accent vormt.

● **Burgers en ondernemers in positie**

We brengen onze maatschappelijke partners verder in positie. Veiligheid begint bij burgers en ondernemers zelf: hun actieve deelname heeft een belangrijk preventief effect en draagt bij aan zowel objectieve als subjectieve veiligheid. In 2022 is veiligheid daadwerkelijk een coproductie van samenleving, gemeente en partners. Ook deze ambitie is in lijn met het coalitieakkoord en – in het verlengde daarvan – ambities in flankerend gemeentelijk beleid. We willen het zelf-organiserend vermogen van burgers en ondernemers benutten, zelfredzaamheid en samenredzaamheid stimuleren, als overheid ondersteunen en 'uitnodigen'. Voor effectief veiligheidsbeleid zijn dit cruciale uitgangspunten.

4. Hoe gaan we te werk?

4.1 De rode draad

Hoe gaan we te werk om onze ambities waar te maken? Wat is kenmerkend voor onze aanpak en inzet?

- **Coördinatie** We voeren consequent de coördinatie, brengen partijen bij elkaar, bevorderen en bewaken gezamenlijke aanpak, leggen verbindingen met flankerend beleid. We hebben het overzicht, anticiperen op nieuwe opgaven, interveniëren waar het niet goed loopt. We zijn zichtbaar en alert, gericht op resultaat.
- **Informatie-gestuurd** We werken op basis van solide informatie – informatie over trends in het veiligheidsbeeld, voortgang van de aanpak, risicovolle situaties en casuïstiek. Daardoor zijn scherpe keuzes en acties mogelijk, kunnen we koers houden én tijdig bijsturen. We realiseren de benodigde voorzieningen en maken gebruik van de informatie die reeds ‘in huis’ is. Waar nodig wordt informatie gedeeld, met inachtneming van privacy-vereisten.
- **Integraal werken, met het accent op preventie** We zoeken altijd passende combinaties van preventie en repressie. Het accent ligt waar mogelijk op preventie - we willen ‘meer naar de voorkant’, risico’s beheersen.
- **Consequente oriëntatie op rol maatschappelijke partners** Bij elk thema, vraagstuk stellen we ons de vraag welke rol burgers, ondernemers, maatschappelijke partners kunnen hebben. Dit doen we in wisselwerking met flankerend beleid.
- **Verbinding zorg en veiligheid** Veel vraagstukken vereisen een effectieve verbinding van zorg en veiligheid: via combinaties van interventies kan een daadwerkelijk integrale, probleemgerichte aanpak gerealiseerd worden. Daarmee kan herhaling (recidive) voorkomen worden.
- **Innovatief** We gaan het ‘nieuwe’ niet uit de weg, innoveren en experimenteren waar nodig en mogelijk. Onder op vlakken als informatiepositie, bovenlokale samenwerking, publiek-private samenwerking, inzet van ICT, maatschappelijke participatie. Zo blijven we in pas met maatschappelijke verandering in het algemeen en ontwikkelingen binnen de criminaliteit in het bijzonder.

4.2 Partners

Kernpartners in het IVP zijn politie, Openbaar Ministerie en brandweer/veiligheidsregio. Hun rol in het IVP in het kort:

- **Politie (Basisteam Echt, Eenheid Limburg):** Cruciale partner bij vrijwel alle IVP-thema’s. In de breedte actief op integrale veiligheid, zowel initiërend en uitvoerend als schakel tussen andere partijen. Taakaccenten zijn onder meer wijkgerichte politiezorg en recherche/opsporing. Via de Driehoek wordt hier, samen met gezagspartner Openbaar Ministerie, op gestuurd. Belangrijk bovenlokaal beleidskader voor de verdeling van politiecapaciteit is het Beleidsplan politie-eenheid Limburg.
- **Openbaar Ministerie (arrondissement Limburg):** Verantwoordelijk voor opsporing en vervolging van strafbare feiten ofwel het sluitstuk van integrale aanpak rond groepen en individuen. Het Openbaar Ministerie voert mede het gezag over de politie. Het Openbaar Ministerie heeft recentelijk bewerkstelligd dat de opsporingscapaciteit op het niveau van het basisteam versterkt wordt met het oog handhaving van de zogenaamde ‘kleine norm’ ofwel veelvoorkomende criminaliteit. Gebleken is dat deze handhaving zorgt voor beter nalevingsgedrag én een positief effect heeft op de subjectieve veiligheid.

- **Veiligheidsregio Limburg-Noord:** Bevordert veiligheid en gezondheid en bestrijdt rampen en crises. Deelthema's van brandveiligheid zijn risicobeheersing (ruimtelijke-, industriële- en bouwveiligheid, brandveilig gebruik en brandveilig leven) en incidentbestrijding. De veiligheidsregio treedt op als adviseur bij fysieke veiligheidsvraagstukken. Basis van haar inzet vormen het regionaal beleidsplan van de veiligheidsregio, het risicoprofiel en het crisisplan. De veiligheidsregio bundelt de krachten van brandweer, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio), GGD (Gemeentelijke Gezondheidsdienst) en vijftien gemeenten. De veiligheidsregio richt zich op duurzame verbindingen met inwoners, organisaties, bedrijven en overheden om de gestelde veiligheidsdoelen te bereiken.

Naast deze kernpartners dragen veel andere partijen direct of indirect aan de veiligheid van Maasgouw bij. Belangrijke zijn het Veiligheidshuis Midden-Limburg, RIEC Limburg, de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord, Bureau Halt, verschillende zorg- en welzijnsinstellingen, onderwijsinstellingen, woningcorporaties.

Een centrale rol spelen onze maatschappelijke partners – inwoners en ondernemers. Zowel individueel als in georganiseerd verband. We zetten stappen om hen steviger in positie te brengen. Dit vormt één van de strategische doelstellingen in dit beleid (zie ook hoofdstuk 3).

4.3 Flankerend beleid

Dit beleid kent tal van raakvlakken met ander gemeentelijk beleid op terreinen als zorg en welzijn, participatie en tolerantie, wonen, economie, mobiliteit en handhaving. In onze aanpak geven we concreet gestalte aan deze raakvlakken, benutten ze zo goed mogelijk.

Voor verschillende thema's in dit veiligheidsbeleid geldt dat ander thematisch gemeentelijk beleid mede kaderstellend is. Denk aan verkeersveiligheid, kwaliteit openbare ruimte, onderwijs en zorg en gezondheid en de beleidskaders en –visies die rond deze thema's zijn vastgesteld. In dit veiligheidsbeleid wordt aangesloten op de koers en doelstellingen van dit flankerende beleid.

Deze verbindingen en wisselwerking zijn onvermijdelijk én noodzakelijk bij veiligheidsbeleid: veel gemeentelijk beleid beïnvloedt op enigerlei wijze aspecten van preventie en ook repressie en heeft daarmee effect op veiligheid.

Leidend is altijd het maatschappelijke veiligheidsvraagstuk: dit bepaalt de te volgen koers, inclusief verbindingen met ander beleid. Het IVP werkt 'ordenend' op gemeentelijke beleidsvoering vanuit de invalshoek 'integrale veiligheid'.

Bovenlokaal beleid

Belangrijke bovenlokale beleidskaders zijn het *Beleidsplan politie-eenheid Limburg* en het *Regionaal Beleidsplan Veiligheidsregio Limburg-Noord*. Als gemeente zijn wij betrokken bij en partij in deze kaders. Het Beleidsplan politie-eenheid Limburg is het gezamenlijke kader van de gemeenten binnen de eenheid, het Openbaar Ministerie en de politie voor de aanpak veiligheidsproblemen. Het concentreert zich op onderwerpen die nagenoeg overal (in alle basisteams/gemeenten binnen de eenheid) spelen én waar regionale interventies noodzakelijk zijn. Thema's en aanpak overlappen deels met keuzes in dit IVP, anderdeels worden vanwege de regionale scope andere keuzes gemaakt. Grosso modo geldt dat het IVP en het Beleidsplan politie-eenheid Limburg elkaar complementeren en versterken. Het Beleidsplan politie-eenheid

Limburg vormt een belangrijk ijkpunt voor de regionale verdeling van politiesterkte. In die zin werkt het kaderstellend voor de beschikbare politiecapaciteit in Maasgouw.

Het Regionaal Beleidsplan van de veiligheidsregio Limburg-Noord bevat kaders voor de inzet op onder meer brandweertaken en crisisbeheersing door de veiligheidsregio. Onderdeel van de veiligheidsregio is de Brandweer Limburg-Noord. Accenten in het beleidsplan voor wat betreft brandveiligheid zijn risicobeheersing en incidentbestrijding. Via het programma 'Brandveilig leven' wordt in risicobewustzijn en handelingsperspectief van burgers geïnvesteerd. Dit sluit aan op het landelijke streven van de brandweer om het rendement van de schakels proactie en preventie te vergroten ('meer naar de voorkant'). In dit IVP worden de in het Regionaal Beleidsplan vastgestelde hoofdlijnen kort geadresseerd en daarnaast accenten in de gemeentelijke coördinatierol ter ondersteuning van de lokale uitvoering en 'werking' van het beleidsplan benoemd.

Landelijk beleid

Ook op landelijk niveau zijn veiligheidsprioriteiten vastgesteld. De nationale *Veiligheidsagenda 2019-2022* (Ministerie van Justitie en Veiligheid) noemt als speerpunten ondermijning, mensenhandel, cybercriminaliteit, inclusief online seksueel kindermisbruik, en executie. Deze agenda werkt regionaal door via het gezag over de politie, specifiek keuzes over inzet van politiecapaciteit. Lokaal veiligheidsbeleid bevestigt en versterkt de nationale agenda in zoverre de thema's ook lokaal prioriteit zijn. Dit geldt voor het thema ondermijning en daarmee ook voor mensenhandel en cybercriminaliteit (- beide subthema's van het bredere thema ondermijning).

4.4 Servicecentrum MER

Het Servicecentrum MER van de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen heeft een belangrijke rol in de uitvoering van dit veiligheidsbeleid. Dit geldt zowel voor de afdeling Omgevingsdienst (OD) als de afdeling Sociaal Domein (SD) van het Servicecentrum.

Accenten in het takenpakket van de OD zijn onder meer toezicht openbare ruimte (BOA's Domein 1), APV-vergunningen (waaronder evenementen), parkeerhandhaving, Drank- en Horecawet, hennepaanpak (Damocles), flexteam, helingaanpak, onrechtmatige bewoning, toezicht op bedrijven, brandveiligheid (preventie), constructieve veiligheid (gebouwen) en externe veiligheid.

Accenten in het takenpakket van de SD zijn onder meer sociaal wijkteam (inclusief casusregie eerste lijn), bemoeizorg-overleg en sociale recherche (zorg- en bijstandsfraude). Dit betreft belangrijke elementen van de aanpak rond van het eerste prioritaire thema: 'Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid'.

Deze accenten keren terug in de uitwerking hierna van prioritaire en strategische thema's en in het uitvoeringsgedeelte van dit veiligheidsbeleid (zie bijlage 2).

5. Prioriteiten

Onze prioritaire thema's zijn 'Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid', 'Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit' en 'Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit'. We intensiveren op deze thema's. In dit hoofdstuk beschrijven we de hoofdlijnen van onze aanpak en doelstellingen bij deze thema's. In het uitvoeringsplan bij dit beleid (zie bijlage 2) worden actiepunten en maatregelen bij de thema's benoemd.

5.1 Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid

Het accent ligt bij dit thema op complexe sociale gevallen - individuen of gezinnen - waarbij sprake is van overlast en soms ook geweld. De overlast kan betrekking hebben op geluid, stank en andere vormen van verloedering, verbale uitingen. Psychiatrische factoren spelen vaak een rol, net als alcohol en/of drugs. Zowel de veiligheid van deze personen zelf als die van omwonenden/omgeving kan in het gedrang zijn. Dit soort complexe, soms snel escalerende situaties trekken een stevige wissel op de veiligheid en leefbaarheid van de kernen. Net als elders in Nederland komt dit fenomeen steeds vaker voor en is prioritaire aandacht nodig. Verklarende factoren zijn onder meer de extramuralisatie in de zorg en de groeiende complexiteit van de samenleving - kwetsbare personen vallen sneller buiten de boot, met de gevolgen van dien. Ook de aanwezigheid van een GGZ-instelling in Maasgouw speelt een rol.

Hoofdlijnen 2019-2022

- Uitgangspunten van onze aanpak zijn vroegtijdig, integraal en effectief. Beschreven gevallen worden in aanvang 'dichtbij huis', dichtbij de burger én samen met burgers aangevat. Om de problematiek zo klein mogelijk te houden en de mogelijkheden van de samenleving zelf, goed te benutten. Waar dit geen oplossing biedt, schalen we op, intensiveren we de aanpak. De professionals zijn dan aan zet. Die werken toe naar een stabiele en beheersbare situatie, waarna mogelijk de samenleving weer meer het initiatief kan hebben.
- Cruciaal zijn goede voelsprietten in en verbindingen met de samenleving. Het Sociaal Team onderhoudt die en pakt casuïstiek ook als eerste op. Casus die te complex zijn voor het Sociaal Team, worden opgeschaald naar het Bemoeizorgoverleg en eventueel ook naar het Veiligheidshuis. Zo bereiken we voor elke casus een passende aanpak, persoons- en gezinsgericht, vaak met zorg- en veiligheidscomponenten.
- We zorgen dat deze keten optimaal functioneert, faciliteren en coördineren waar nodig de werking ervan, verhelpen omissies en knelpunten. Aandachtspunten zijn onder meer de tijdigheid van op- en afschaling, casus- en procesregie, triage-afspraken, informatiedeling.
- Ook zijn we voorbereid op *acute* sociale crises. We voorzien in crisisinterventie en –opvang en zetten stappen voor de realisatie van faciliteiten op het gebied van onder meer vervoer. We prepareren ons op de ambtelijke en bestuurlijke rollen bij sociale crises, mede aan de hand van de principes van de reguliere crisisorganisatie.
- De aanpak staat in precieze wisselwerking met gerelateerde (deel)taken zoals nazorg ex-gedetineerden, maatschappelijke opvang, aanpak huiselijk geweld en verslavingszorg. Rond specifieke thema's, zoals overlast van personen met verward gedrag, volgen we een daarop toegesneden aanpak.
- We houden 'voeling' met casuïstiek en effectiviteit van de aanpak door frequente uitwisseling met de professionals in de keten. Dit stelt ons in staat trends in problematiek en aanpak te verbinden met flankerend beleid en maatregelen, zowel op het veiligheidsdomein als op andere domeinen. Ook behouden we zodoende nog beter zicht op de effectieve

verbinding van zorg en veiligheid, ook op het ‘praktische’ niveau van de concrete casusaanpak.

Doelstelling 2022

Een zodanige infrastructuur van samenwerkende professionals en toegesneden voorzieningen in stand houden dat de veiligheid van en rond personen en gezinnen in alle gevallen op peil is of zo snel mogelijk weer wordt. Deze infrastructuur sluit aan op, maakt zo goed mogelijk gebruik van de mogelijkheden van de samenleving zelf.

Onze indicatoren:

indicator	bron	uitgangswaarde	doelstelling 2022
% inwoners dat <i>veel</i> overlast ervaart van buurtbewoners	veiligheidsmonitor	3,5% [2017]	≤ 3%
incidenten overlast van personen met verward gedrag	politie	70 [2017]	≤ 50

5.2 Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit

Fenomenen als drugshandel en -productie, fraude en witwassen, mensenhandel en arbeidsuitbuiting, cybercrime, Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's) doen zich ook in Maasgouw voor. De precieze aard en omvang zijn, zoals gebruikelijk bij deze fenomenen, onduidelijk. Criminele netwerken acteren veelal bovenlokaal, treden weinig aan het daglicht. Er zijn diffuse verbindingen met de lokale samenleving en economie. Risicofactoren in Maasgouw zijn de ligging van de gemeente in grensgebied, de goede ontsluiting door aanwezige infrastructuur en het grote buitengebied.

Hoofdpijnen 2019-2022

- Essentie van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit is ‘barrières opwerpen’, ‘hinderen’. Met ons instrumentarium kunnen we, in samenwerking met onze partners, de *criminele industrie verstoren*.
- We scherpen onze bestuurlijke instrumenten - beleid, regelgeving en vergunningen, toezicht en handhaving - daar op aan, zetten ze consequent in, innoveren waar nodig. Accenten zijn Bibob-beleid, drank- en horecaregels, hennepaanpak (Damocles), prostitutiebeleid, aanpak OMG's, handhaving kamerverhuur en recreatieparken.
- Via consequent toezicht en handhaving signaleren én voorkomen we: we doorbreken anonimiteit, zitten ondermijning ‘in de weg’. Op locaties en in branches waar risico's samenkomen kiezen we voor integrale handhaving door het Flexteam.
- We versterken onze informatiepositie, benutten en verbinden reeds beschikbare informatie, analyseren en verrijken die verder. We verankeren dit proces in de organisatie. Het RIEC ondersteunt ons hierbij, zowel op casusniveau als op tactisch-strategisch niveau met ondermijningsbeelden.
- Effectieve bestuurlijke aanpak begint met *herkenning en bewustwording* van symptomen en risico's. Dit dient breed aanwezig te zijn, zowel ambtelijk als bestuurlijk. We investeren hierin, samen met partners en in wisselwerking met stappen rond onze informatiepositie.
- Ook voorzien we in de organisatorische voorwaarden voor een effectieve bestuurlijke aanpak. Dit omvat onder meer ambtelijke capaciteit voor coördinatie en uitvoeringstaken,

specifieke expertise op het juridische vlak, effectieve uitvoeringsafspraken met de MER en integrale programmering van de ondermijningsaanpak.

- Andere randvoorwaarde is bestuurlijke weerbaarheid. Het bestuurlijk handelen dient soeverein te zijn, niet beïnvloed te worden. We zijn hier alert op en creëren voorwaarden voor veilige publieke taakuitoefening en integriteit. Het gaat dan om factoren zoals 'gedragen' normen en uitgangspunten en effectieve registratie, gedragscodes en andere procedures.
- Parallel daaraan zetten we in op maatschappelijke weerbaarheid. We informeren ondernemers, inwoners, instellingen over risico's die zij lopen en hoe te handelen. We staan in contact met bedreigde branches, hebben de vinger aan de pols, zijn 'aanwezig en bereikbaar' voor onze partners. We verstevigen 'positieve' tendensen op kwetsbare locaties, onder meer via samenwerkingsvormen zoals het Keurmerk Veilig Ondernemen.
- Onze aanpak staat in verbinding met flankerend gemeentelijk beleid op terreinen als economie en vrije tijd, zorg, wonen, milieu en infrastructuur.
- Belangrijke partners bij dit thema zijn politie, Openbaar Ministerie, RIEC, Belastingdienst, FIOD, veiligheidsregio/regionale brandweer, bedrijfsleven. We werken integraal samen aan de verdere versterking van onze aanpak.

Doelstelling 2022

Door consequente inzet van de bestuurlijke instrumenten, in samenwerking met onze partners de speelruimte van ondermijnende criminaliteit verder verkleinen. We zijn bestuurlijk weerbaar en ondersteunen maatschappelijke weerbaarheid. Gezamenlijk werpen we een dam op tegen de criminele industrie.

NB Goede kwantitatieve indicatoren voor het meten van de effecten van onze aanpak ontbreken bij dit thema. We evalueren onze resultaten vooral kwalitatief, aan de hand van onder meer de ondermijningsbeelden van het RIEC.

5.3 Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit

Belangrijkste onderwerpen hierbij zijn woninginbraak, diefstal uit en vanaf auto, diefstal van motorvoertuigen en fietsendiefstal. In de afgelopen jaren zijn deze fenomenen behoorlijk teruggedrongen. Soms is er een uitschieter, vaak met aanwijsbare oorzaken. Toch moeten we stevige aandacht behouden voor deze vormen van criminaliteit. De impact van een inbraak is immers groot en ook de criminaliteit zelf blijft zich ontwikkelen. We blijven innoveren op dit onderwerp, samen met professionals en burgers.

Hoofdpijnen 2019-2022

- Ook bij dit thema willen we onveiligheid zoveel mogelijk vóór zijn. Dit vergt preventie, risico's signaleren en delen en bijpassende maatregelen treffen. Burgers hebben een sleutelrol. Die is in essentie tweeledig: ten eerste het treffen van concrete maatregelen zoals goed hang- en sluitwerk en verlichting. Daarnaast 'algemene alertheid' vanuit betrokkenheid bij de veiligheid van de woonomgeving. Op beide punten hebben wij als gemeente een belangrijke ondersteunende rol, die we voortzetten en waar nodig intensiveren in komende jaren. We organiseren voorlichting over risico's en maatregelen en helpen burgers zo de juiste acties te kiezen. Dit kan onderdeel zijn van landelijke campagnes. En we stimuleren en faciliteren vormen van buurtpreventie zoals WhatsApp-groepen en dragen zo bij aan burgerparticipatie. We leggen daarbij de verbinding met activiteiten rond maatschappelijke participatie vanuit andere beleidsdomeinen.

- Ook als professionals investeren we in preventie. We benutten de mogelijkheden van ‘veilig ontwerp’ bij herinrichting en gebiedsontwikkeling. Houden bij beheer en onderhoud van de openbare ruimte rekening met sociale veiligheid. Via communicatie investeren we in alertheid in de samenleving én ontmoedigen daders. Ook houden we oog voor de mogelijkheden van technisch toezicht zoals cameratoezicht. Waar nodig en mogelijk verkennen en implementeren we, samen met partners, passende vormen daarvan.
- Naast preventie zorgen we voor een stevige daderaanpak en investeren we in heterdaadkracht. Samen met onze partners voorzien we in een integrale persoonsgerichte aanpak, inclusief nazorg en ‘doorzorg’ voor ex-gedetineerden. We ondersteunen opsporing en heterdaad via onder meer het Digitaal Opkoopregister (DOR).
- We zorgen voor een integrale planmatige basis en voor plekken waar veel incidenten plaatsvinden, bevorderen we maatwerk met partners. We zorgen dat onze informatiepositie over ontwikkelingen in de criminaliteit accuraat is, benutten en voorzien in eventueel in de geëigende bronnen en instrumenten.

Doelstelling 2022

Door slimme inzet van preventieve en repressieve middelen, samen met burgers en veiligheidspartners, woninginbraak en andere vormen van vermogenscriminaliteit zoveel mogelijk voorkomen en op lange termijn op een aanvaardbaar niveau houden.

Onze indicatoren:

indicator	bron	uitgangswaarde	doelstelling 2022
totaal woninginbraken	politie	65 [2017]	≤ 50
totaal diefstallen van/uit/vanaf motorvoertuigen	politie	86 [2017]	≤ 70
totaal brom-, snor-, fietsendiefstallen	politie	27 [2017]	≤ 25

6. Strategische thema's

Naast de prioriteiten hebben we tien strategische veiligheidsthema's benoemd. Op deze thema's willen we consolideren ofwel het veiligheidsniveau vooral vasthouden en de lopende aanpak voortzetten. Natuurlijk scherpen we gaandeweg aan waar nodig. Hieronder beschrijven we de hoofdlijn van onze aanpak bij deze thema's. Bij enkele thema's staan effectindicatoren vermeld, bij andere niet. In het laatste geval zijn die niet voorhanden of geven bestaande indicatoren geen correct beeld van het resultaat vanuit dit veiligheidsbeleid. In het uitvoeringsplan bij dit beleid (zie bijlage 2) worden actiepunten en maatregelen bij de thema's benoemd.

6.1 Leefbaarheid en sociale veiligheid

Hoofdlijnen van onze aanpak zijn:

- *Verbetering veiligheidsgevoel door aanpak sociaal onveilige plekken en verloedering* We hebben zicht op 'enge plekken' via onder meer afstemming met bewonersplatforms en 'schouwen' van de openbare ruimte. De aanpak richt zich op aspecten als zichtlijnen en verlichting en meer in het algemeen op tekenen van 'verloedering' (zwerfvuil, illegale stort, vernieling e.d.).
- *Bevordering burgerparticipatie kwaliteit openbare ruimte* We betrekken bewoners bij inrichting en beheer openbare ruimte en investeren daarmee in sociale betrokkenheid en cohesie. Dit is ook bevorderlijk voor objectieve en subjectieve veiligheid.
- *Benutting 'ogen en oren' buitendienst* We ondersteunen de signalerende rol die de buitendienst kan hebben in onze veiligheidsaanpak. We investeren in signaalherkenning door deze functionarissen en ontwikkelen een werkwijze voor inventarisatie en analyse van hun kennis en informatie.

6.2 Jeugd en veiligheid

Hoofdlijnen van onze aanpak zijn:

- *Een stevige 'eerste lijn'* voor preventie van jeugdoverlast en -criminaliteit met als schakels onder meer wijkagenten, BOA's en jongerenwerk.
- *Fijnmazige probleemgerichte aanpak met zowel persoonsgerichte als groepsgerichte elementen.* Belangrijke schakel in de persoonsgerichte aanpak is het Jeugdpreventie-overleg. Voor de groepsgerichte aanpak werken we onder meer met de Groepsscan.
- *Samenwerking met het onderwijs/scholen* voor probleemsigalering en preventie.
- *Verder terugdringen/beheersbaar houden van alcohol- en drugsgebruik.* Via preventie /voorlichting, in samenwerking met Halt, onderwijs, horeca en verslavingszorg. Maar ook via handhaving van de Drank- en Horecawet.

Onze doelstelling (indicatoren):

indicator	bron	uitgangswaarde	doelstelling 2022
meldingen overlast jeugd [E35]	politie	50 [2017]	≤ 50
% inwoners dat overlast ervaart van rondhangende jongeren	Veiligheidsmonitor	10,5 % [2017]	≤ 10 %

6.3 Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

Hoofdpijnen van onze aanpak rond veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen zijn:

- *Samenwerking met ondernemers.* We blijven in overleg met ondernemers over risico's en preventieve maatregelen; daarbij leggen we de link met economische kwaliteit en meerwaarde; we verkennen de mogelijkheden van formats voor publiek-private samenwerking zoals het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO).
- *Integrale aanpak* We leggen verbindingen met onder meer de aanpak van ondermijnende criminaliteit, verkeersveiligheid, inrichting en beheer van de openbare ruimte.

Onze doelstelling (indicatoren):

indicator	bron	uitgangswaarde	doelstelling 2022
totaal incidenten bedrijfscriminaliteit	politie	26 [2017]	≤ 26

6.4 Veilig uitgaan, evenementen en recreatie

Hoofdpijnen van onze aanpak rond veilig uitgaan, evenementen en recreatie zijn:

- *Beleid, regelgeving, procedures op orde.* We brengen onze bestuurlijke instrumenten waar nodig verder op peil en zetten ze adequaat en risicogericht in. Het betreft onder meer evenementenbeleid en bijbehorende vergunningprocedures en regels met betrekking tot exploitatie. Tevens toezicht en handhaving drank en horeca, evenementen, bewoning/verblijf op recreatieparken en overlast/kleine ergernissen in recreatiegebied.
- *Ondernemers in positie.* We werken samen met horeca-, evenementen- en recreatie-ondernemers in onze veiligheidsaanpak, brengen de ondernemers nadrukkelijk in positie. We stemmen consequent met hen af, benoemen risico's en verantwoordelijkheden en monitoren en evalueren gezamenlijk benodigde maatregelen.
- *Integrale aanpak.* We leggen verbindingen met onder meer recreatie- en toerismebeleid, economisch beleid, gezondheidsbeleid (alcohol- en drugspreventie), externe veiligheid (risico's gevaarlijke stoffen-inrichtingen en -vervoer) en omgevingsbeleid, mobiliteitsbeleid.
- *Vitalisering* Doelstelling is mede 'vitalisering' van deze branches. Veiligheid is hierbij de noodzakelijke basis en daarnaast deels ook resultante, in de zin dat vitale ondernemingen minder 'onveilig' (ongewenst) gedrag zullen vertonen.

6.5 Verkeersveiligheid

Hoofdpijnen van onze aanpak rond verkeersveiligheid zijn:

- *Gedragbeïnvloeding via voorlichting/communicatie en educatie.* Dit doen we risicogericht: we concentreren ons op risicogroepen en -routes, in het bijzonder senioren, kinderen en jongeren, schoolfietsroutes. We werken samen met partners zoals onderwijs en sluiten aan op regionale, provinciale en landelijke campagnes. Op regionaal niveau maken wij afspraken binnen het regionaal mobiliteitsoverleg.
- *Handhaving.* Op hotspots van verkeersovertredingen wordt de handhaving opgevoerd.
- *Infrastructurele maatregelen.* We continueren onze aanpak rond verkeersremmende maatregelen in woongebieden. Het zwaartepunt ligt daarbij op uitbreiding en verbetering van dertigkilometerzones. Interventies worden uitgevoerd als onderdeel van grootonderhoud. De hoofdinfrastructuur wordt gemonitord op blackspots qua verkeersveiligheid.

6.6 Brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing

De doelstellingen en aanpak rond deze thema's staan verwoord in bovenlokale beleidskaders en -programma's, in het bijzonder het Regionaal Beleidsplan van de veiligheidsregio en regionale brandweer Limburg-Noord en de uitvoeringsprogramma's van de MER Omgevingsdienst en de RUD Limburg-Noord. Als gemeente zijn wij partij in deze beleidskaders.

o **Brandveiligheid**

- *Risicobeheersing.* De focus in de aanpak ligt op preventie van brand. Uitvoerende partijen zijn de MER Omgevingsdienst en de veiligheidsregio. Door het risicobewustzijn en handelingsperspectief van bewoners, ondernemers en andere maatschappelijke partijen te verbeteren, neem de kans op incidenten af. Belangrijke activiteiten zijn voorlichting en communicatie ('Brandveilig Leven' en 'Brandveilig Ondernemen') en daarnaast vergunning, controle en handhaving. De focus ligt op risicogroepen zoals verminderd zelfredzame personen/huishoudens. Op kernniveau wordt de samenwerking gezocht met (andere) kern- en wijkprofessionals en bewonersinitiatieven zoals buurtpreventieteams. Professionals en actieve bewoners kunnen een ondersteunende rol spelen bij brandveilig leven-activiteiten en daarnaast risico's signaleren en daarop acteren.
- *Incidentbestrijding* Deze wordt uitgevoerd door de regionale brandweer. Belangrijke aandachtspunten zijn dekkingsgraad en aanrijtijden, vrijwilligerscapaciteit en informatiepositie. In de analyse van de dekkingsraad spelen mede risicobewustzijn en zelfredzaamheid, en daarmee *risicocommunicatie*, een rol.
- *Aandachtspunten gemeente* Aandachtspunten voor ons als gemeente zijn, gegeven de opgaven op het vlak van risicobeheersing en incidentbestrijding:
 - Bevorderen dat kern- en wijkprofessionals en bewoners betrokken (kunnen) worden bij brandveilig leven-activiteiten.
 - Bevorderen van effectieve wisselwerking en wederzijdse versterking van MER Omgevingsdienst en regionale brandweer bij de uitvoering van hun respectievelijke taken. Met als bijzonder aandachtspunt informatieoverdracht en –uitwisseling: informatie verkregen via preventieve taken vormt belangrijke input voor de repressie i.e. is medebepalend voor de effectiviteit daarvan.
 - Bevorderen dat de veiligheidsregio/regionale brandweer effectief, vroegtijdig in positie is bij planvorming en vergunningverlening.

o **Externe veiligheid/risico's gevaarlijke stoffen**

- *Beleid, regelgeving, vergunning en handhaving op orde.* Dit doen we in nauwe samenwerking met de uitvoeringpartners. Onze ruimtelijke plannen houden effectief rekening met omgevingsrisico's. We handhaven consequent bij overschrijding van toegestane risico's. En we werken toe naar een Omgevingsvisie die (mede) ziet op proactieve risicobeheersing.
- *Risicocommunicatie.* We zetten de beschikbare communicatie-instrumenten in en investeren daarmee in risicobewustzijn en zelfredzaamheid van bewoners en ondernemers.
- *Lokale coördinatierol.* We vertalen risico's door in ruimtelijke ordening, leggen de verbinding met crisisbeheersing en met flankerend gemeentelijk beleid zoals evenementenbeleid. We bewerkstelligen dat de veiligheidsregio effectief in positie is bij planvorming en vergunningverlening.

o **Crisisbeheersing/bevolkingszorg:**

- *Regionale samenwerking.* We stemmen af en werken samen binnen de veiligheidsregio Limburg-Noord.
- *Lokale crisisorganisatie op peil.* We zorgen dat de lokale sleutelfuncties en lokale faciliteiten en voorzieningen effectief ingevuld zijn.
- *Deskundigheidsbevordering/OTO.* We leiden op, trainen en oefenen en zorgen zo dat de crisisbeheersingsorganisatie 'klaar staat'. We werken lokaal vanuit een meerjarig oefenplan (inclusief systeemoefeningen).
- *Implementatie Beleidskader 'Bevolkingszorg op orde 2.0'.* We leggen de focus op niet-zelfredzamen en werken risicogericht. We houden rekening met 'zelfredzaamheid' in de vormgeving en doorontwikkeling van onze preparatie. We investeren in de verdere professionalisering van de crisisorganisatie en de aansluiting daarvan op de bestuurlijke organisatie.
- *Preparatie op maatschappelijke onrust/sociale calamiteiten.* We benutten de crisisbeheersingssysteematiek voor opschaling en coördinatie van maatregelen bij maatschappelijke onrust en acute sociale crises.

6.7 Polarisatie en radicalisering

Hoofdlijnen van onze aanpak rond radicalisering zijn:

- *Algemene preventie* in de zin van het wegnemen van oorzaken. Dit doen we via participatiebeleid, onderwijs- en arbeidsmarktbeleid, antidiscriminatiebeleid.
- *Samenwerking met instellingen en maatschappelijke partners.* We stemmen af over preventie, delen signalen en zorgen, weten elkaar tijdig te vinden.
- *Deskundigheidsbevordering van professionals/eerstelijnsverleners.* Dit doen we bijvoorbeeld via awareness-trainingen.
- *Adequate aanpak casuïstiek.* In concrete situaties weten we hoe te handelen. We voeren casusoverleg, staan in contact met lokale, regionale en landelijke partners.

6.8 Informatieveiligheid

Hoofdlijnen van onze aanpak rond informatieveiligheid zijn:

- *Randvoorwaarden voor beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid* van informatie. We beveiligen onze systemen, geven invulling aan privacyregels, voeren een effectief governance-model en weten hoe te handelen bij incidenten.
- *Drieslag 'processen, systemen, houding & gedrag'.* We geven deze drie raderen geïntegreerd en consequent vorm. De scope is daarbij die van de MER-samenwerking. We implementeren en onderhouden een integrale gegevensbeveiligingsorganisatie. Centrale functies zijn de CISO-functie, de Functionaris Gegevensbescherming (FG) en de Privacy-Officer (PO).
- *Voldoen aan objectieve criteria.* We bewaken de randvoorwaarden voor gegevensbeveiliging en privacy met behulp van formats zoals de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), opvolger van de Baseline Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten (BIG), en de ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit).

6.9 Veilige Publieke Taak

Hoofdpijnen van onze aanpak rond Veilige Publieke Taak zijn:

- *Randvoorwaarden op peil.* Dit betreft onder meer de beschikbaarheid van protocollen hoe om te gaan met agressie van burgers, registratie van agressie-incidenten en opvolging op incidenten door leidinggevenden.
- *Bewustwording én 'levend houden' van het onderwerp.* We dragen onze norm consequent uit binnen de ambtelijke en bestuurlijke organisatie en zorgen daarmee dat VPT een levend, actueel onderwerp is en blijft in ambtelijke en bestuurlijke processen.
- *Verbinding met ondermijningsaanpak.* Veiligheid Publieke Taak is mede een pijler van onze aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit, in het kader van bestuurlijke weerbaarheid tegen beïnvloeding, bedreiging en verweving van onderwereld en bovenwereld. We hebben speciaal oog voor dit raakvlak, geven het bestendig vorm.

6.10 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Hoofdpijnen van onze aanpak rond ambtelijke en bestuurlijke integriteit zijn:

- *Randvoorwaarden op peil.* Dit betreft onder meer gedragscodes voor ambtenaren, bestuurders en raadsleden, het aanwezig zijn vertrouwenspersonen en het beschikken over procedures en andere voorzieningen voor melden, registreren en aanpakken van integriteitsschendingen.
- *Bewustwording én 'levend houden'.* We houden 'integriteit' op de agenda, zorgen dat het een 'gewoon' gespreksonderwerp is en blijft, zowel ambtelijk als bestuurlijk. Dit doen we door het te verankeren in dagelijkse processen en activiteiten zoals werkoverleg en functioneringsgesprekken. We dragen onze collectieve norm consequent uit, binnen en buiten de organisatie.
- *Verbinding met ondermijningsaanpak.* Net als het onderwerp 'Veilige Publieke Taak' is ook de inzet op integriteit een geïntegreerd onderdeel van onze aanpak van georganiseerde, ondermijnende criminaliteit. Het betreft een belangrijk element van bestuurlijke weerbaarheid.

7. Coördinatie, verantwoording en begroting

7.1 Ambtelijke en bestuurlijke coördinatie

De ambtelijke coördinatie van het veiligheidsbeleid is belegd bij de beleidsmedewerker OOV/Integrale Veiligheid. Deze onderhoudt korte lijnen met de bij onderdelen van het veiligheidsbeleid betrokken afdelingen. Eventueel vindt breder ambtelijk overleg over de voortgang van het IVP wenselijk plaats, bijvoorbeeld ter voorbereiding van de jaarlijkse terugkoppeling aan de raad over de voortgang van het IVP.

De bestuurlijke coördinatie van het veiligheidsbeleid ligt bij de portefeuillehouder (burgemeester). De voortgang van het IVP wordt periodiek besproken in de driehoek.

Burgemeester en beleidsmedewerker OOV voeren wekelijks overleg over veiligheids- en IVP-gerelateerde zaken. Maandelijks vindt bestuurlijke afstemming plaats op het niveau van het basisteam en eenmaal per kwartaal op het niveau van de eenheid Limburg.

7.2 Beleidscyclus en verantwoording

Aan dit veiligheidsbeleid is een uitvoeringsplan gekoppeld (zie bijlage 2). Dit uitvoeringsplan is operationeel van aard: het geeft een overzicht van actiepunten/maatregelen bij de thema's in het IVP. Het uitvoeringsplan heeft bovendien een 'dynamisch karakter' in de zin dat het tussentijds bijgesteld kan worden indien omstandigheden daarvoor aanleiding geven.

Monitoring vindt op verschillende manieren en momenten plaats. Jaarlijks wordt in het tweede kwartaal een beknopte voortgangsrapportage opgesteld. In deze rapportage wordt ingegaan op de voortgang op de IVP-thema's en -indicatoren. Daarnaast wordt in het jaarverslag van de begroting gerapporteerd over de landelijke BBV-indicatoren (Besluit Begroting & Verantwoording) alsmede de IVP-indicatoren.

Op tactisch en operationeel niveau vindt tussentijds monitoring plaats aan de hand van politiecijfers en andere gegevens.

7.3 Begroting

Voor veel maatregelen en activiteiten die onder dit IVP vallen, is voor komende jaren reeds voorzien in de bekostiging via de programmabegroting. Dit geldt onder meer voor brandweezorg, crisisbeheersing, veiligheidsregio, bestuurlijke aanpak georganiseerde criminaliteit en verkeersveiligheid. Het betreft doorlopende activiteiten, deels met een wettelijke grondslag.

Daarnaast vloeien er nieuwe maatregelen en activiteiten uit dit veiligheidsbeleid voort, met een nieuw financieel beslag. Dit doet zich met name voor bij de prioritaire thema's. In 2019 zullen de kosten van de intensivering in elk geval gedekt kunnen worden door het vaste budget voor IVP-gerelateerde activiteiten. Niet uit te sluiten valt dat in 2020 en verder extra financieel beslag aan de orde is. In het eerste kwartaal van 2019 wordt dit nader bepaald. Mocht uitbreiding van middelen wenselijk zijn, dan wordt hiervoor een onderbouwd verzoek ingediend in de begrotingsronde voor 2020.

Bijlage 1: Veiligheidsthema's Kernbeleid Veiligheid (VNG)

De VNG-methode *Kernbeleid Veiligheid* onderscheidt vijf veiligheidsvelden en daarbinnen veiligheidsthema's. Velden en thema's vormen met elkaar het integrale veiligheidsterrein. De vijf veiligheidsvelden zijn: (1) Veilige woon- en leefomgeving, (2) Bedrijvigheid en veiligheid, (3) Jeugd en veiligheid, (4) Fysieke veiligheid en (5) Integriteit en veiligheid. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de veiligheidsthema's.

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
1.1 Sociale kwaliteit (o.m. overlast personen met verward gedrag)	2.1 Veilig winkelgebied	3.1 Jeugdoverlast	4.1 Verkeersveiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering
1.2 Fysieke kwaliteit	2.2 Veilige bedrijventerreinen	3.2 Jeugdcriminaliteit/ individuele probleemjongeren	4.2 Brandveiligheid	5.2 Georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit
1.3 Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en 'high impact'-criminaliteit	2.3 Veilig uitgaan	3.3 Jeugd, alcohol en drugs	4.3 Externe veiligheid	5.3 Veilige Publieke Taak
1.4 Subjectieve veiligheid	2.4 Veilige evenementen	3.4 Veilig in en om de school	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	5.4 Informatieveiligheid
	2.5 Veilig toerisme			5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

Bijlage 2: Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid

Inzet op prioriteiten

Prioriteit 1: Overlast, geweld op het snijvlak van Zorg & Veiligheid

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Casusaanpak	o <i>Integrale persoons-en systeemgerichte aanpak.</i> Coördinatie aanpak lokaal door Bemoiezorgoverleg. Verschillende zorg- en veiligheidspartners zijn aangehaakt. Procesregie bij meest complexe casus ligt bij het Veiligheidshuis Midden-Limburg. In 2019 e.v. wordt deze ketensamenwerking voortgezet en waar nodig versterkt. Speciale aandacht is er voor de effectiviteit van triage en tijdigheid van opschaling.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, MER, politie, OM, zorgaanbieders, Veiligheidshuis, CJG	doorlopend
	o <i>Crisisinterventie/-opvang.</i> Inrichten effectieve achtervang/opvang bij acute overlast- en zorgvraagstukken rond personen/huishoudens. In regionaal verband. In relatie tot ontwikkeling regionaal kader Personen met verward gedrag (zie hieronder). In 2019 e.v. speciale aandacht hiervoor in afstemming met politie en GGZ.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, zorgaanbieders/GGZ, politie	2019 e.v.
	o <i>Preparatie op sociale crises.</i> Cf. principes crisisbeheersing (mono-opshaling). Verkenning adequaatheid mate van preparatie, evt. verdere protocollering.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein	2019 e.v.
Overige interventies	o <i>Buurtbemiddeling.</i> Voorzetting. Plm. 20 casussen per jaar. Speciale aandacht voor werving geschikte vrijwilligers i.v.m. toenemend aantal complexe casussen.	Wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, MER, uitvoerder	doorlopend
	o <i>Wet aanpak woonoverlast.</i> Mogelijkheid gedragsaanwijzing burgemeester als ultimatum remedium. Randvoorwaarden/verankering in APV.	Bgm	OOV, Zorg/Sociaal Domein, politie, woningcorporaties	doorlopend
Effectiviteit van de keten	o <i>Viermaandelijks zorg en veiligheidsoverleg (tactisch/strategisch)</i> Met als doel de balans tussen het zorg- en veiligheidsbelang gezamenlijk te onderzoeken, te bewaken en waar nodig te verstevigen. Ook rechtmatigheid speelt een rol (rond uitkeringen, aanbesteding zorg, e.d.). Knelpunten/dilemma's in de keten worden getraceerd en van een vervolg voorzien. Op basis van overzicht van casuïstiek in afgelopen periode. Beide portefeuillehouders krijgen terugkoppeling in respectievelijke bestuurlijke overleggen.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, politie, MER, Veiligheidshuis	2019 e.v.
	o <i>Tweemaandelijks afstemmingsoverleg casuïstiek met Bemoiezorg</i> Deelname Sociaal Domein, bemoiezorg coördinator, sociale recherche. Analyse kenmerken en trends in casuïstiek, eventuele knelpunten in de keten.	Wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Sociaal Domein, MER	2019 e.v.
Thematische aanpak	o <i>Nazorg ex-gedetineerden</i> Voortzetting. Ontwikkeling cf. 'doorzorgprincipe'.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	Zorg/Sociaal Domein , OOV, Veiligheidshuis	doorlopend
	o <i>Aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling.</i> Voortzetting cf. regionale kaders. Bewaken effectieve verbindingen met partners zorg en veiligheid, lokale aanpak/prioriteiten. Toepassing huisverbod lokaal, met gebruikmaking	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	Zorg/Sociaal Domein, OOV, MER, Veilig Thuis	doorlopend

	van online app Huisverbod van de veiligheidsregio.			
	o <i>Overlast van personen met verward gedrag</i> Ontwikkeling en implementatie regionaal kader. Voortzetting pilot passend vervoer. Ontwikkeling passende opvanglocaties/woonvormen. Accent 'GGZ in de wijk' verder gestalte geven.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, regionale zorg- en veiligheidspartners	2019 e.v.
	o <i>Overlast rond GGZ-instellingen in Maasgouw</i> Aanscherping gezamenlijk handelingskader, ook met rol instelling. Via periodiek overleg.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, instellingen, politie, Veiligheidshuis	2019 e.v.

Prioriteit 2: Georganiseerde, ondermijnende criminaliteit

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Basis-instrumentarium	o <i>Casusbespreking en –aanpak</i> . Onder meer via lokaal RIEC-overleg, onder RIEC-convenant. Monitoren effecten interventies. Voortzetting RIEC-convenant en –samenwerking.	Bgm	OOV, MER, RIEC, politie, OM	doorlopend
	o <i>BIBOB-instrumentarium</i> . Toepassing cf. BIBOB-beleidslijn 2016. Bibob-quickscan bij drank en horecaverunningen, speelautomatenvergunningen, exploitatievergunningen voor openbare inrichtingen. Volledige BIBOB-toets in elk geval bij vergunningen seksinrichtingen, escortvergunningen, vergunningen speelautomatenhallen.	Bgm	OOV, MER, RIEC, politie, OM	doorlopend
	o <i>Drugsaanpak/Damocles-beleid</i> . Cf. nieuw beleid 2017. Bij iedere overtreding tijdelijke sluiting woning of lokaal.	Bgm	OOV, MER, RIEC, politie, OM	doorlopend
	o <i>Toezicht en handhaving bijzondere wetten</i> . Handhaving seksinrichtingen (mensenhandel).	Bgm	OOV, MER, RIEC, politie, OM	doorlopend
	o <i>Toezicht en handhaving onrechtmatige bewoning recreatieparken</i> . Voortzetting lopende aanpak.	Bgm	OOV, MER	doorlopend
	o <i>Integrale handhaving/inzet Flexteam</i> . Op basis van bevindingen lokaal RIEC-overleg. Verkenning in 2019 of Flexteam effectiever benut kan worden.	Bgm	OOV, Zorg/Sociaal Domein, MER, politie, OM	2019 e.v.
Bestuurlijke weerbaarheid	o <i>Awareness-trainingen ambtelijk/bestuurlijk</i> . Periodiek. Trainingen/cursussen voor ambtenaren en bestuurders. Gebruik wordt gemaakt van het aanbod van het RIEC.	Bgm	OOV, P&O	doorlopend
Maatschappelijke weerbaarheid	o <i>Voorlichting aan ondernemers en/of bewoners over risico's en preventie ondermijnende criminaliteit</i> . Voorlichtingssessies rond thema's zoals cybercrime en hennepcriminaliteit. Campagne 'Wat staat er op het spel?' (hennep, Limburg-breed) wordt voortgezet. In 2019 wordt verkend welke	Bgm, wethouder EZ	OOV, EZ, politie, OM, andere regionale partners, ondernemersorganisaties	2019 e.v.

	andere thema's daarnaast in aanmerking komen en op welke wijze, met welke partijen voorlichting vormgegeven kan worden.			
Informatiepositie	o <i>Doorvertaling/implementatie Integraal ondermijningsbeeld (IOB).</i> Implementatie in de zin van bestuurlijke vervolgacties rond geselecteerde Top X adressen/subjecten. Ondersteund vanuit het RIEC-overleg.	Bgm	OOV, andere teams/ afdelingen, RIEC, politie, OM	2019 e.v.
	o <i>Reguliere contacten/uitwisseling vanuit OOV met Burgerzaken en Sociaal Domein/SZ.</i>	Bgm	OOV, WIZ, Dienstverlening	doorlopend

Prioriteit 3: Woninginbraak en andere vermogenscriminaliteit

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Preventie	o <i>Voorlichting en communicatie.</i> Campagnes en voorlichtingsactiviteiten in aansluiting op de jaarlijkse 'Week van de Veiligheid' en landelijke campagnes zoals het Donkere dagen offensief. Specifiek: jaarlijks Witte Voetjes-actie in Week van de Veiligheid.	Bgm	OOV, Communicatie, politie, CCV	doorlopend
	o <i>Fysieke inrichting, onderhoud en beheer.</i> Toepassing uitgangspunten 'Veilig Ontwerp' bij (her)inrichting. Aanpak sociaal onveilige plekken door onderhoud groen, verlichting e.d.. Sociaal onveilige plekken worden geïnventariseerd via periodieke schouwen met bewoners .	Wethouder Ruimtelijke ontwikkeling en beheer, Omgeving	OOV, Ruimte, Wijkbeheer	2019 e.v.
Burgerparticipatie	o <i>WhatsApp-buurtpreventie.</i> Op verzoek informatiebijeenkomsten met beheerders, initiatiefnemers en politie.	Bgm	OOV	doorlopend
	o <i>Andere vormen van buurtpreventie/burgerparticipatie.</i> Verkenning/toetsing alternatieve participatievormen, ook in verbinding met andere beleidsdomeinen. Verkenning in 3 ^e /4 ^e kwartaal 2019.	Bgm	OOV, Ruimte, Wijkbeheer, Dorpencoördinatie	2019 e.v.
	o <i>Burgernet.</i> Voortzetting.	Bgm	OOV, politie	doorlopend
Helingsaanpak en heterdaadkracht	o <i>Implementatie Digitaal Opkoopregister (DOR).</i> Is in APV verankerd. In 2019 implementatie/uitrol.	Bgm	politie	doorlopend
	o <i>Gerichte controles op strategische locaties.</i> Uitvoering door politie. Onder meer op- en afritten snelwegen. Focus mobiel banditisme.	Bgm	politie	doorlopend
Daderaanpak	o <i>Integrale persoonsgerichte aanpak/Top X.</i> Maatwerk met zowel strafrechtelijke als zorgcomponenten. Veiligheidshuis voert procesregie Maasgouwse Top X-ers. Nazorg/doorzorg detentie door Veiligheidshuis.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	OOV, Zorg/Sociaal Domein, politie, OM, Veiligheidshuis	doorlopend

Inzet op strategische thema's

Strategisch thema 1: Leefbaarheid en sociale veiligheid

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Werken aan sociale veiligheid	o 'Schouwen' openbare ruimte. Met BOA's, politie, bewoners. Doorvertaling uitkomsten in o.m. beheer en onderhoud, evt. aanvullende veiligheidsmaatregelen. Elke kern 1x per jaar.	Wethouder Openbare ruimte	OOV, Fysiek domein, MER, kernenregie	doorlopend/2019 e.v.
Participatie leefbaarheid	o <i>Interactieve inrichting en beheersmaatregelen openbare ruimte</i> . Mede als onderdeel van grootonderhoudcycli.	Wethouder Openbare ruimte	Fysiek domein, MER, kernenregie	doorlopend

Strategisch thema 2: Jeugd en veiligheid

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Groepsaankpak	o <i>Preventie-overleg jeugd</i> . Zes-wekelijkse overleg. Coördineert groepsaankpak, legt verbinding met persoonsgerichte aankpak indien nodig. Entameert en bewaakt groepsgerichte interventies. Implementatie groepsplan (verzoek gemeente aan politie indien wenselijk)	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	Sociaal Domein/Welzijn, OOV, Politie, Menswel	doorlopend
	o <i>Interventies bij groepsoverlast (regulier)</i> . Vanuit het Preventie-overleg worden interventies 'op maat' geïnitieerd bij gebleken overlastlocaties rond jeugd; daarbij worden de buurt en andere relevante actoren betrokken.	Bgm, wethouder Zorg & Welzijn	Sociaal Domein/Welzijn, OOV, Politie, Menswel	doorlopend
Preventie jeugdoverlast	o <i>Ambulant jongerenwerk</i> . Mede signalerend en bruggenbouwer tussen gemeente/instellingen en jongeren.	wethouder Zorg & Welzijn	Sociaal Domein/Welzijn, OOV, Menswel	doorlopend
	o <i>Jong Maasgouw</i> . Brede, extra impuls voor preventie en vroegsignalering, met diverse voorlichtings- en 'positieve' activiteiten.	wethouder Zorg & Welzijn	Sociaal Domein/Welzijn, OOV, Politie, Menswel, AMW, CJG, onderwijs	doorlopend
Persoonsgerichte aankpak	o <i>Uitvoering PGA/'Top X' door het Veiligheidshuis</i> . Aanlevering casuïstiek vanuit o.m. Preventie-overleg jeugd, CJG, in afstemming met politie.	Bgm	Sociaal Domein/Welzijn, OOV, Politie, Veiligheidshuis	doorlopend
accent Veilig in en om de school	o <i>Samenwerking met instellingen cf. regionaal convenant Veilige School</i> . Wordt voortgezet.	wethouder Zorg & Welzijn	OOV, instellingen, politie	doorlopend
accent Preventie alcohol en drugs	o <i>Preventie- en Handhavingsplan Drank- en Horecawet</i> . Tot 2019 - de Wet publieke gezondheid verplicht gemeenten om vanaf 2019 het Preventie en	wethouder Zorg & Welzijn	WIZ, MER.	doorlopend

	Handhavingplan onderdeel te maken van het gemeentelijke gezondheidsbeleid.			
	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Voorlichting alcohol en drugs.</i> Breed pakket preventieve voorlichting, mede onder de noemer van 'Jong Maasgouw'. Tevens volgen van landelijke campagnes zoals Themaweek Nix zonder ID e.d. 	wethouder Zorg & Welzijn	Sociaal Domein/Welzijn, WIZ, jongerenwerk, CJG, AMW, onderwijs, Halt, horeca	doorlopend

Strategisch thema 3: Veilig winkelgebied en veilige bedrijventerreinen

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
veilig winkelgebied	o <i>Afstemming met ondernemers in winkelgebied.</i> Signalen over onveiligheid/criminaliteit vroegtijdig oppakken.	Wethouder EZ	OOV, EZ, ondernemers, politie	doorlopend
	o <i>Benutting landelijk aanbod CCV over o.m. overvalcriminaliteit en winkeldiefstal.</i> Samen met ondernemers effectueren.	Bgm	OOV, EZ, ondernemers, politie, CCV	doorlopend
	o <i>Verkenning draagvlak KVO-w.</i> Samen met CCV. In 2020 nieuwe draagvlakpeiling.	Bgm, wethouder EZ	OOV, EZ, ondernemers, politie, brandweer, CCV	2020 e.v.
veilige bedrijventerreinen	o <i>Afstemming met ondernemers op bedrijventerreinen.</i> Signalen over onveiligheid/criminaliteit vroegtijdig oppakken.	Wethouder EZ	OOV, EZ, ondernemers, politie	doorlopend
	o <i>Verkenning draagvlak KVO-b.</i> Samen met MKB. In 2020 nieuwe draagvlakpeiling.	Bgm, wethouder EZ	OOV, EZ, ondernemers, politie, brandweer, MKB	2020 e.v.

Strategisch thema 4: Veilig uitgaan, evenementen en recreatie

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Veilig uitgaan	o <i>Horeca-overleg.</i> In horeca-overleg mede aandacht voor item veiligheid.	Weth. EZ	E&M, horeca	doorlopend
	o <i>Toezicht en handhaving DHw.</i>	Bgm.	E&M, MER	doorlopend
Veilige evenementen	o <i>Vergunningprocedures cf. regionale kaders en lokaal beleid/APV (incl. categorisering a, b, c).</i>	Bgm	OOV, MER	doorlopend
	o <i>Evenementenkalender.</i>	Wethouder EZ	E&M	doorlopend
Veilige recreatie	o <i>Toezicht en handhaving onrechtmatige bewoning recreatieparken.</i> Voortzetting lopende aanpak.	Bgm	OOV, MER	doorlopend
	o <i>Toezicht op en rond de Maasplassen.</i> Door BOA's en politie, 4x per jaar.	Bgm.	OOV, MER, politie	doorlopend

Strategisch thema 5: Verkeersveiligheid

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Infrastructurele maatregelen	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Verdere implementatie/verbetering 30- en 60-kilometerzones.</i> Als onderdeel van herinrichting/grootschalig onderhoud. Cf. GVVP. 	Weth. Ruimte/Verkeer	Verkeer/fysiek domein.	doorlopend
Voorlichting en educatie	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Provinciale en landelijke verkeersveiligheidscampagnes.</i> 	Weth. Ruimte/Verkeer	Verkeer/fysiek domein, VVN, Provincie Limburg	doorlopend
	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Verkeersveiligheidslabels onderwijs.</i> 	Weth. Ruimte/Verkeer	Verkeer/fysiek domein, onderwijs	doorlopend
	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Inzet op risicogroepen/-routes; kinderen, jongeren, beginnende bestuurders (scooter of auto), senioren, fietsers/E-bikers, schoolfietsroutes</i> 	Weth. Ruimte/Verkeer	Verkeer/fysiek domein, diverse partners	doorlopend
Handhaving	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Afstemming via het verkeershandhavingsteam met handhavingpartners.</i> 	Weth. Ruimte/Verkeer	Verkeer/fysiek domein, politie, MER	doorlopend
	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Handhaving door politie ('te hard rijden') en MER (parkeren).</i> T.a.v. 'parkeren': opgenomen in het Uitvoeringsprogramma MER. T.a.v. 'te hard rijden': handhavinglocaties worden bepaald a.d.h.v. klachten. 	Weth. Ruimte/Verkeer	Verkeer/fysiek domein, politie, MER	doorlopend

Strategisch thema 6: Brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
brandveiligheid	<p><i>Risicobeheersing:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o <i>Vergunning en handhaving (brandveilig gebruik).</i> Focus op verminderd zelfredzame huishoudens, logieverblijven, zorginstellingen o <i>Capaciteit controle en handhaving brandveiligheid.</i> Monitoren toereikendheid en evt. knelpunten, bestuurlijke rapportage. o <i>Brandveilig leven, item verminderd zelfredzame personen/huishoudens (m.n. senioren en GGZ):</i> waar mogelijk verbinding gelegd met sociale teams, zorgpartijen, woningcorporaties - samen optrekken met het oog op effectieve preventie en vroeg-signalering (denk ook aan doormelding van rook/brand naar burens e.d.). o <i>Brandveilig leven, item onderwijs:</i> voorlichtingsaanbod aan basisscholen. o <i>Brandveiligheid/fysieke veiligheidsrisico's rond evenementen.</i> Blijvende aandacht voor en afstemming over risico's rond evenementen. o <i>Voorlichting overig.</i> In 2019 en verder sluit de brandweer aan bij bredere 	Bgm	OOV, fysiek domein, sociaal domein, MER, veiligheidsregio omgevingsdienst ondernemers instellingen (onderwijs, zorg, ...) woningcorporaties	doorlopend

	<p>voorlichtingsactiviteiten van de gemeente op het gebied van veiligheid.</p> <p><i>Incidentbestrijding:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> o Intensiveren op <i>werving vrijwilligers</i>. Samen optrekken veiligheidsregio en gemeente. Maatschappelijke allianties sluiten en benutten. o <i>Bluswatervoorziening</i>: onderhoud, acteren op knelpunten. o <i>Dekkingsgraad en slagkracht</i>. Blijvende aandacht en afstemming. 			
externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Vergunningen, toezicht en handhaving</i>: in samenwerking met omgevingsdienst, veiligheidsregio; bestuurlijke verantwoording bij veranderend groepsrisico; eventueel benoemen van compenserende maatregelen o <i>Doorvertaling in ruimtelijke ordening</i>: via bestemmingsplannen o <i>Doorvertaling in rampenbestrijding en crisisbeheersing</i>: opstellen en actueel houden ramp- en incidentbestrijdingsplannen; evt.: aanscherping preparatie als compenserende maatregel bij veranderend groepsrisico o <i>Risicocommunicatie</i>: via provinciale risicokaart 	Wethouder Milieu, Omgeving	OOV, fysiek domein (RO, milieu, verkeer), MER, veiligheidsregio omgevingsdienst ondernemers	doorlopend
crisisbeheersing	<ul style="list-style-type: none"> o <i>Overkoepelend</i>: in de breedte op peil houden, waar nodig versterken van de interne crisisorganisatie o <i>Regionale samenwerking binnen de VR</i> op het gebied van bemensing processen, OTO, crisisruimte en andere faciliteiten. Gemeente participeert cf. gemaakte afspraken. o <i>Lokaal</i>. Communicatie en bewaken van OTO. Jaarlijkse lokale oefening. Sleutelfunctionarissen nemen deel aan trainingen en oefeningen geïnitieerd door de veiligheidsregio. o <i>Lokaal. Bekendheid en betrokkenheid op peil houden ('ambassadeursrol')</i>. Bijvoorbeeld via intranet, bijeenkomsten, e.d. 	Bgm	OOV, veiligheidsregio	doorlopend

Strategisch thema 7: Polariseratie en radicalisering

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Algemene preventie	o <i>Voorlichting in onderwijs en andere flankerende activiteiten</i> . Nader verkennen en doorvoeren toepasselijke vorm	wethouder Zorg & Welzijn, Onderwijs	Zorg/sociaal domein, onderwijs, kernenregie	doorlopend
	o <i>Antidiscriminatie-activiteiten</i> . Voortzetten lopende aanpak	wethouder Zorg & Welzijn	Zorg/sociaal domein, antidiscriminatievoorziening	doorlopend

Deskundigheid en awareness	o <i>Training professionals (eerste lijnsmedewerkers gemeente en ketenpartners).</i>	Bgm.	verschillende uitvoeringspartners/-organisaties	doorlopend
Casusaanpak	o <i>Casusoverleg. Voortzetten lopende aanpak. Contactpersoon gemeente participeert in het casusoverleg radicalisering in het Veiligheidshuis.</i>	Bgm.	Veiligheidshuis, veiligheidspartners	doorlopend

Strategisch thema 8: Informatieveiligheid

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
Kernbestand-delen aanpak	o <i>Implementatie integrale gegevensbeveiligingsorganisatie. Focuspunten veilige processen en systemen. Opstellen verwerkersovereenkomsten met gebruikmaking van VNG-modellen. Inrichting CISO-functie.</i>	Bgm	CISO/FG/PO + ICT + alle gemeentelijke afdelingen + MER	2019 e.v.
	o <i>Investeren in houding en gedrag medewerkers. Door onder meer voorlichting/communicatie, regelmatige controles/tests.</i>			2019 e.v.
Tests, benchmarks	o <i>BIO-toets (Baseline Informatiebeveiliging Overheid)</i>	Bgm	kennis-/toetspartners	2019 e.v.
	o <i>ENSIA (Eenduidige Normatiek Single Information Audit).</i>			doorlopend

Strategisch thema 9: Veilige Publieke Taak

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
rand-voorwaarden	o <i>Ambtelijk en bestuurlijke agressieprotocol.</i>	Bgm.	alle gemeentelijke afdelingen + MER	doorlopend
	o <i>Voorrangsbehandeling VPT-aangifte door Openbaar Ministerie. Werkafspraken met politie over o.m. terugkoppeling over voortgang zaken</i>	Bgm.	P&O + alle gemeentelijke afdelingen + MER, politie, Openbaar Ministerie	doorlopend
	o <i>GIR (Gemeentelijk Incidenten Registratiesysteem). Onderhoud en benutting.</i>	Bgm.	P&O + MER	doorlopend
interne communicatie, bewustzijn	o <i>Bevorderen bespreken VPT in regulier werkoverleg afdelingen (in het bijzonder afdelingen met veel direct contact met de samenleving).</i>	Bgm.	alle gemeentelijke afdelingen+ MER	doorlopend
doorontwikkeling aanpak	o <i>Oriëntatie op risico's en mogelijk benodigde extra maatregelen, onder meer in relatie tot nieuwe inrichting gemeentehuis.</i>	Bgm.	P&O + alle gemeentelijke afdelingen + MER	doorlopend

Strategisch thema 10: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit

onderdeel	inzet/activiteiten	bestuurlijk trekker	interne en externe partners	planning
ambtelijk	<i>Randvoorwaarden/'basis' op peil:</i> <ul style="list-style-type: none"> o Gedragscode onderhouden o Incidentbeheersingsprotocollen o Klokkenluiders, vertrouwenspersonen 	Bgm.	P&O + alle gemeentelijke afdelingen + MER	doorlopend
	<i>Bewustwording en levend houden:</i> <ul style="list-style-type: none"> o Stimuleren bespreking dilemma's in regulier werkoverleg kwetsbare afdelingen/teams 			doorlopend
	<i>Inspelen op risico's decentralisaties en netwerksamenleving:</i> <ul style="list-style-type: none"> o Verkennen en benoemen risico's en evt. aanvullende maatregelen 			doorlopend
bestuurlijk	<i>Randvoorwaarden/'basis' op peil:</i> <ul style="list-style-type: none"> o Gedragscode onderhouden o Integriteitsonderzoeken bij aanstelling bestuurders (mede adhv handreiking <i>Integriteitstoetsing kandidaten voor decentrale politieke partijen/BZK 2017</i>) 	Bgm.		doorlopend
	<i>Bewustwording en levend houden:</i> <ul style="list-style-type: none"> o Stimuleren bespreking dilemma's in College en Raad; eventueel aanreiken formats 			doorlopend